

COMUNE DI MASSA MARITTIMA
PROVINCIA DI GROSSETO

VERBALE DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE

Numero 60 Del 19/12/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER IL TRIENNIO 2026 - 2028

L'anno duemilaventicinque e questo giorno diciannove del mese di Dicembre alle ore 15.00, in MASSA MARITTIMA, nella sala Consiliare, convocato il Consiglio Comunale ai sensi di legge e regolamento. In apertura della discussione del presente punto all'O.d.g. risultano presenti i Sig.ri:

Marconi Irene	P	Vanni Francesca	A
Balestri Lorenzo	P	Gabrielli Cosimo Goiaro	A
Terrosi Ivan	P - DA REMOTO	Mazzocco Paolo	P - DA REMOTO
Montemaggi Sara	P	Giuliani Alessandro	A
Gucci Maria Angela	P	Poli Sandro	P
Fazzini Giuliana	P	Brogi Daniele	P - DA REMOTO
Cecconi Simone	P		

Assegnati n. 13	Presenti n. 10
In carica n. 13	Assenti n. 3
	Assenti Giustificati n. 0

Partecipa il Segretario Generale del Comune GIOFFRE' GIANLUCA

Accertato quindi il numero legale dei presenti per essere l'adunanza valida in Prima Convocazione il Sig. Marconi Irene nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e apre la seduta.

Consiglieri presenti e votanti n. 10

Il Sindaco introduce il punto relativo all'approvazione del Programma degli incarichi di collaborazione autonoma per il triennio 2026–2028, ricordando che l'Amministrazione si avvale, ove necessario, di incarichi di collaborazione. Precisa che la materia rientra nella competenza del Settore 1 e dà atto della presenza della dott.ssa Rapezzi, responsabile del Settore, invitandola eventualmente ad integrare l'illustrazione.

Il Sindaco specifica che, per il triennio considerato, è prevista la rinnovazione della procedura per l'incarico di comunicazione istituzionale, che sarà nuovamente messo a bando nel corso del 2026, trattandosi di incarico esterno, nel rispetto dei termini e dei vincoli di legge. La dott.ssa Rapezzi non aggiunge ulteriori elementi.

Il Sindaco chiede quindi se vi siano osservazioni, interventi o richieste di chiarimento. Non risultando richieste di parola, pone la proposta in votazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 42, comma 2, lettera b), del T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/2000 prevede la competenza dell'Organo consiliare in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- l'art. 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244 subordina l'affidamento da parte delle pubbliche amministrazioni di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione stessa alla preventiva programmazione del Consiglio Comunale ex art. 42, comma 2), lett. b), del TUEL, norma quest'ultima che attribuisce all'organo consiliare la competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari e programmi triennali ed elenco annuale delle opere pubbliche etc.;
- tale previsione è diretta a rafforzare i controlli sulle spese sostenute dagli Enti locali per incarichi di studio o di ricerca, ovvero per consulenze, allo scopo di indurre gli stessi a contenere la spesa corrispondente, utilizzando in primis e nel modo migliore le risorse umane già in servizio ed in possesso delle necessarie competenze;
- l'art. 3, comma 56, della menzionata Legge 244/2007, dispone: "Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali";

Tenuto conto che in materia di incarichi e consulenze occorre fare riferimento:

all'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, il quale fissa i presupposti essenziali per il ricorso ad incarichi esterni precisando in particolare:

- l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- l'Amministrazione deve aver preventivamente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo;
- l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- devono essere preventivamente determinati, durata, luogo, oggetto e compenso della *collaborazione*;

all'art. 7, comma 6-bis, della norma in parola che impone, altresì, agli Enti di disciplinare e rendere pubbliche, nel rispetto dei propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione.;

Considerato che l'approvazione del Programma degli incarichi in oggetto costituisce il presupposto necessario per l'attivazione della procedura finalizzata al conferimento di incarichi di collaborazione, cioè di quegli incarichi che si configurano come:

- prestazioni d'opera intellettuale (studi, ricerche, consulenze);
- incarichi di collaborazione, cioè gli incarichi con contratto di lavoro autonomo, nella forma della prestazione occasionale, della collaborazione di natura coordinata e continuativa o dell'incarico professionale esterno soggetto ad IVA, che hanno un contenuto diverso dalle attività di "studio, ricerca e consulenza";

Tenuto conto che all'interno del "Programma degli incarichi", sulla base di pareri espressi dalla Corte dei Conti, non è necessario includere, ai fini della legittimità del loro affidamento, alcune categorie di incarichi, quali:

- gli incarichi conferiti ai componenti degli organismi di controllo interno e del nucleo di valutazione;
- gli incarichi già disciplinati da una specifica normativa di settore (ad esempio gli incarichi di progettazione, direzione dei lavori, collaudi e prestazioni accessorie comunque connesse con la realizzazione e l'esecuzione delle opere pubbliche oppure gli incarichi per la nomina dei componenti delle commissioni di concorso e di gara);
- gli incarichi conferiti per lo svolgimento di adempimenti o la resa di servizi, non aventi natura discrezionale in quanto obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati, caratterizzati dalla necessità della continuità (ad esempio Medico del Lavoro incaricato ai sensi del D.Lgs. 81/2008);
- gli incarichi professionali conferiti per il patrocinio e la difesa in giudizio dell'Ente, ivi compresi gli incarichi per i consulenti tecnici di parte;
- gli incarichi previsti dagli artt. 90 e 110 del TUEL;
- gli appalti e alle esternalizzazioni di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'Amministrazione;

Vista la deliberazione n. 6/CONTR/05 del 15/2/2005 della Corte dei Conti che definisce le fattispecie di "Incarico di ricerca, studio e consulenza", distinguendole dalle altre tipologie di collaborazione autonoma;

Considerato che:

- l'inserimento nel Programma *de quo* "è preteso dal legislatore soltanto per particolari profili di attività di carattere sperimentale e innovativo", mentre per gli incarichi esterni, purché riferibili all'assetto istituzionale degli Enti, si può procedere secondo le procedure di legge" (cfr. Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Toscana- n. 81 del 2008);
- il limite di massimo della spesa per gli incarichi di collaborazione autonoma, ai sensi dell'art. 3, comma 56, della Legge 244/2007, è fissato nel bilancio preventivo degli Enti territoriali;

Rilevato come con delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 19.12.2024 è stato approvato il seguente piano degli incarichi relativo al triennio 2025/2027:

Denominazione settore di competenza	Motivazione incarico	Tipologia incarico	Durata incarico	Spesa prevista sul bilancio 2025	Spesa prevista sul bilancio 2026	Spesa prevista sul bilancio 2027
Settore 1	Incarico per comunicazione istituzionale	Incarico professionale	Fino al 31/12/2027	€ 7.800,00	€ 7.800,00	€ 7.800,00

Rilevato come ad oggi non emerge la necessità di programmare ulteriori incarichi di collaborazione autonoma per il periodo 2026-2028;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico dell'ordinamento degli enti locali;
 - il D.Lgs. 118/2011, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
 - lo Statuto Comunale ed il Regolamento di contabilità;
 - i Pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000, rispettivamente dal Responsabile del servizio interessato e dal Responsabile del servizio finanziario e del revisore dei conti;
- Con n. 7 voti favorevoli, n. 3 astenuti (Poli, Brogi, Mazzocco) e 0 contrari

DELIBERA

1) di dare atto che, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24/12/2007, n. 244, il "Programma degli incarichi di collaborazione autonoma per il triennio 2026-2028", non prevede alcun incarico aggiuntivo rispetto a quanto previsto dalla Delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 19.12.2024 per il triennio 2025/2027 così come sotto riportato, relativamente alle annualità 2026, 2027 e già regolarmente

affidato:

Denominazione settore di competenza	Motivazione incarico	Tipologia incarico	Durata incarico	Spesa prevista sul bilancio 2025	Spesa prevista sul bilancio 2026	Spesa prevista sul bilancio 2027
Settore 1	Incarico per comunicazione istituzionale	Incarico professionale	Fino al 31/12/2027	€ 7.800,00	€ 7.800,00	€ 7.800,00

Successivamente, stante la necessità e l'urgenza, con separata votazione così espressa: n. 7 voti favorevoli, n. 3 voti astenuti (Poli, Brogi e Mazzocco) e n. 0 contrari

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 64**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER IL TRIENNIO 2026 - 2028**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Ragioneria)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 08/12/2025

Il Responsabile di Settore

Dott. ssa Francesca Mucci

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 08/12/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. ssa Francesca Mucci

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL SINDACO
MARCONI IRENE

IL SEGRETARIO GENERALE
GIOFFRE' GIANLUCA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Massa Marittima. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Gioffre' Gianluca in data 05/01/2026
irene marconi in data 08/01/2026



COMUNE DI MASSA MARITTIMA

Provincia di Grosseto

DELIBERA N. 60 del 19/12/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA
PER IL TRIENNIO 2026 - 2028

La Delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune dal 08/01/2026 al 23/01/2026
ed è divenuta esecutiva il 19/12/2025.

Il Segretario Generale

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del
Comune di Massa Marittima. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Gioffre' Gianluca in data 26/01/2026